

# OBRAZLOŽITEV SPREMEMB OPN OD PRVE JAVNE RAZGRNITVE

## 1. UVOD

Občina Črna na Koroškem je pristopila k pripravi OPN v letu 2008, formalno pa se je postopek priprave pričel s sklepom o začetku priprave OPN v letu 2011. Izdelane so bile številne strokovne podlage, organizirane urbanistične delavnice in pogovori z občani. V okviru osnutka OPN je bilo na zahtevo pristojnega ministrstva izdelano tudi okoljsko poročilo (februar 2014). Občinski prostorski načrt je bil skupaj z okoljskim poročilom posredovan pristojnim nosilcem urejanja prostora, ki so na osnutek podali prvo mnenje. Na podlagi prejetih prvih mnenj je bil pripravljen dopolnjen osnutek OPN, ki je bil v letu 2015 (21.7.2015 do 7.9.2015) javno razgrnjen in na katerega je lahko, skladno z zakonom, javnost podala pripombe.

Občina je pristopila k drugi javni razgrnitvi zaradi treh večjih sprememb v OPN ter tako omogočila večjo transparentnost vodenja postopka OPN:

1. Vključitev gospodarske dejavnosti med strateške razvojne cilje v besedilnem delu OPN,
2. Sprememba iz centralnih dejavnosti brez bivanja v centralne dejavnosti, kjer je možno bivanje na območju Žerjava;
3. Spremembe iz stanovanjskih dejavnosti v centralne dejavnosti na območju Mušenika, v Črni na Koroškem.

Razgrnitev obsega celotno gradivo OPN in tudi pripombe je možno podati na celotno gradivo OPN. Kljub temu poudarjamo, da se bodo v obravnavi upoštevale zgolj tiste pripombe, ki se nanašajo na te tri ključne spremembe. Vse pripombe, ki bodo imele značaj nove pobude (spremembe namembnosti zemljišč, širitev stavbnih zemljišč, razvoj novih dejavnosti itd.), bodo v tem postopku ocenjene negativno in se jih ne bo vključilo v spremembe in dopolnitve prostorskega akta.

Zaradi lažje preglednosti sprememb v tekstualnem in grafičnem delu OPN, je Občina nastale spremembe v gradivu OPN razdelila v več sklopov:

- spremembe OPN zaradi pripomb in razvojnih potreb občanov, ki so bile podane v času prve javne razgrnitve,
- spremembe OPN zaradi pripomb in razvojnih potreb Občine, ki so bile podane v času prve javne razgrnitve,
- odpravo ugotovljenih nejasnosti, odprava redakcijskih napak in racionalizacija vsebine odloka v besedilnem delu OPN (odlok),
- dopolnitve OPN zaradi prilagoditve besedilnega dela spremenjenim predpisom,
- dopolnitve OPN zaradi prilagoditve novim dejstvom v prostoru – območja poplavne nevarnosti (podatek ARSO),
- spremembe in dopolnitve Urbanističnega načrta Črna na Koroškem in Urbanističnega načrta Žerjav
- dopolnitve Okoljskega poročila

## 2. POSTOPEK PRIPRAVE

Do sedaj izvedene faze priprave OPN:

- Postopek priprave OPN se je pričel s Sklepom o pričetku priprave OPN (UL RS, št. 72/11).
- Na podlagi prikaza stanja prostora, splošnih smernic nosilcev urejanja prostora ter razvojnih pobud in potreb Občine in občanov se je izdelal osnutek OPN. Občina je nato osnutek OPN oddala na ministrstvo pristojno za prostor, in nato pozvala pristojne nosilce urejanja prostora, da podajo prva mnenja.
- Občina je s strani pristojnega ministrstva za okolje in prostor (Sektor za strateško presojo vplivov na okolje) prejela odločbo, da je treba v postopku priprave OPN izdelati okoljsko poročilo.
- Izdelano okoljsko poročilo je bilo posredovano pristojnemu ministrstvu in je bilo kot tako ocenjeno kot ustrezno.
- Na podlagi prvih mnenj ter uskladitve OPN z okoljskim poročilo je bil izdelan dopolnjen osnutek OPN.

- Dopolnjen osnutek OPN in Okoljsko poročilo je Občina, skladno z zakonom, javno razgrnila in omogočila javnosti, da poda pripombe. Občina je pripombe in predloge javnosti preučila in do njih zavzela stališča, ki so sočasno z drugo javno razgrnitvijo objavljena na krajevno običajen način in v svetovnem spletu.

Nadaljevanje postopka priprave OPN po drugi javni razgrnitvi:

- Postopek priprave se nadaljuje s ponovnim pregledom prispelih pripomb. Občina bo sprejeta stališča objavila na krajevno običajen način in v svetovnem spletu.
- Na podlagi zavzetih stališč se pripravi predlog OPN, ki bo posredovan vsem pristojnim nosilcem urejanja prostora, ki so podali prva mnenja. Ti morajo predložiti mnenje k predlogu OPN.
- Na podlagi mnenj iz prejšnjega odstavka ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, odloči o sprejemljivosti vplivov izvedbe OPN na okolje skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.
- Usklajen predlog OPN se predloži Občinskemu svetu Občine Črna na Koroškem v drugo branje ter sprejem OPN na Občinskemu svetu;
- Objava odloka o OPN v uradnem glasilu

### **3. OBRAZLOŽITEV SPREMEMB**

#### **3.1 Stališča do pripomb občanov ter druge zainteresirane javnosti in Občine**

Sestavni del prostorskega načrtovanja je tudi vključevanje pobud / pripomb občanov ter druge zainteresirane javnosti (v nadaljevanju: občani) in lokalne skupnosti v prostorski akt. Slednje ni bistven element urejanja prostora, je pa eno izmed izhodišč, ki oblikujejo prostorski akt.

Občina je pripombe in predloge javnosti preučila in do njih zavzela stališča. Vse pripombe, do katerih je občina zavzela pozitivno stališče, so bile vključene v tekstualni in grafični del OPN. Izdelan je bil dokument, iz katerega je razvidno, kako se je Občina opredelila do posamezne pripombe. Pripombe so zaradi varstva osebnih podatkov označena z zaporedno številco, v spisu postopka na Občini pa so shranjene oštevilčene vloge občanov.

Približno 78 % pripomb je bilo prepoznanih kot sprejemljivih in tako vključenih v nadaljevanje postopka OPN, to so tako pripombe, ki so bile vezane na spremembo namenske rabe kot tudi na pisni del OPN. V kolikor so bile vključene v spremembo namenske rabe ali v pisni del (odlok), smo jih utemeljevali na podlagi spodaj strokovnih kriterijev:

- Pripombe, ki so skladne s strateškimi usmeritvami za razvojem poselitve v občini,
- Pripombe, ki so skladne z usmeritvami za razvoj v krajini,
- Pripombe, ki so skladne z usmeritvami za ohranjanje razpršene poselitve,
- Pod drugo so bile razvrščene pripombe za vrnitev stavbnega zemljišča v primarno namensko rabo in sicer, kjer je bilo to z vidika prostorskih in urbanističnih značilnosti posameznega poselitvenega območja to smiselno. Pod drugo so razvrščane tudi pobude za spremembe podrobnejše namenske rabe znotraj stavbnih zemljišč.

#### **3.2 Sklop sprememb in dopolnitev priloge PSP**

Uskladitev Prikaza stanja prostora (PSP) z zadnjim stanjem podatkov posameznih nosilcev urejanja prostora, zlasti s področij: ohranjanja narave, varstvo kulturne dediščine, upravljanje s kmetijskimi in gozdnimi zemljišči, podatki o poplavno ogroženih območjih itd. PSP je bilo treba posodobiti z zadnjim stanjem podatkov iz GURS (zemljiško katastrski prikaz – ZKP, kataster stavb) ter pripraviti presek namenske rabe iz trenutno veljavnega plana z dejansko rabo prostora (podatek zadnjega stanja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano).

#### **3.3 Odprava ugotovljenih nejasnosti, redakcijskih napak in racionalizacija vsebine odloka v besedilnem delu OPN (odlok)**

V besedilnem delu so bile ugotovljene redakcijske napake, hkrati pa so se določene vsebine pojavljale v več členih. Zaradi racionalizacije so se ponavljajoče vsebine smiselno brisale. Ugotovljene nedorečenosti so se konkretnije definirale, zlasti na delih odloka, kjer se določila opirajo na upoštevanje zatečenega stanja okoliških objektov. Konkretizirala so se nekatera določila glede oblikovanja stavb – gabariti, oblikovanje streh in tlorisa ter ponekod tudi minimalna velikost parcele namenjene gradnji. Oblikovne zahteve po posameznih namenskih rabah bodo tabelarično prikazana v dopolnitvi urbanističnih načrtov za Črno in Žerjav.

### **3.4 Uskladitev OPN s spremenjenima predpisoma**

Zaradi dolgotrajnosti priprave prostorskih aktov se vzporedno s temi postopki spreminja ali na novo sprejema področna zakonodaja. V času priprave tega OPN se je spremenil predpis, ki ureja razvrščanje objektov glede na zahtevnost gradnje ter spremenil predpis s področja kmetijstva.

#### *3.4.1 Uredba o spremembah Uredbe o razvrščanju objektov glede na zahtevnost gradnje (Uradni list RS, št. 24/2013)*

Uredba o razvrščanju objektov glede na zahtevnost razvršča objekte glede na zahtevne, manj zahtevne, nezahtevne in enostavne objekte, v nadaljevanju pa konkretnije razvršča nezahtevne in enostavne objekte v 22 skupin. Zaradi večje preglednosti in dorečenosti, so se vrste nezahtevnih in enostavnih objektov v 82. členu uskladile z uredbo, dopustnost gradnje na posamezni podrobni namenski rabi pa so se določili v Prilogi 1 Odloka o OPN.

#### *3.4.2 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 27/2016)*

26. aprila 2016 je začela veljati novela Zakona o kmetijskih zemljiščih (ZKZ-E, Uradni list RS št. 27/16 z dne 11.4.2016) ki širi nabor objektov in posegov v prostor, ki jih lokalna skupnost v prostorskem aktu lahko dopusti na vseh kmetijskih zemljiščih.

### **3.4 Dopolnitve OPN zaradi prilagoditve novim dejstvom v prostoru**

V letu 2014 je Inštitut za vode RS izdelal hidrološko hidravlično študijo (HHŠ), katere del pa je tudi karta poplavne nevarnosti in karta razredov poplavne nevarnosti za območje Meže s pritoki na odseku Črna na Koroškem in Žerjava. Pri izdelavi študije se je dosledno upoštevalo Uredbo o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št 89/08, 77/11 Odl.US: U-I-81/09-15, U-I-174/09-14). Naslov strokovne podlage je:

- Hidravlična študija visokih vod na porečju Meže – za OPVP 25-Črna na Koroškem, Inštitut za vode RS, 2014.

### **3.5 Dopolnitve Okoljskega poročila**

Po prvi javni razgrnitvi so bile pozitivno ocenjene pripombe vključene v OPN tudi na podlagi presoje Okoljskega poročila, z vidika okoljske sprejemljivosti. Okoljsko poročilo se je dopolnilo tudi s podatki iz hidrološko hidravlične študije, izdelane leta 2014.

## **4. NADALJEVANJE POSTOPKA OPN**

Nadaljevanje postopka priprave OPN po drugi javni razgrnitvi:

### **4.1 Stališča do pripomb z druge javne razgrnitve**

Postopek priprave se nadaljuje s ponovnim pregledom prispelih pripomb. Občina bo pregledala vse pripombe in do njih zavzela stališča. Vse pripombe, ki bodo imele značaj nove pobude (spremembe namembnosti zemljišč,

širitev stavbnih zemljišč, razvoj novih dejavnosti itd.), bodo v tem postopku ocenjene negativno in se jih ne bo vključilo v spremembe in dopolnitve tega prostorskega akta. Občina bo sprejeta stališča objavila na krajevno običajen način in v svetovnem spletu.

#### **4.2 Predlog OPN**

Na podlagi zavzetih stališč se bo pripravil predlog OPN, ki bo posredovan vsem pristojnim nosilcem urejanja prostora, ki so podali prva mnenja. Ti morajo predložiti mnenje k predlogu OPN.

Nosilci urejanja prostora, ki bodo v nadaljevanju postopka podali mnenje na predlog OPN Občine Črna na Koroškem so ministrstva in organi v njihovi sestavi ter nosilci javnih pooblastil, ki sodelujejo pri pripravi OPN. Pristojni nosilci so v smernicah že podali prvo mnenje so:

- Ministrstvo RS za okolje in prostor, Direktorat za prostor;
- Ministrstvo RS za okolje in prostor, Agencija RS za okolje, Urad za okolje;
- Ministrstvo RS za okolje in prostor, Agencija RS za varstvo okolja, Urad za upravljanje z vodami;
- Ministrstvo RS za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;
- Ministrstvo RS za promet, Direktorat za ceste, železnice, letalstvo in pomorstvo;
- Ministrstvo RS za promet, Direkcija RS za ceste, Sektor za planiranje in analize;
- Ministrstvo RS za obrambo;
- Ministrstvo RS za zdravje;
- Ministrstvo RS za šolstvo in šport;
- Ministrstvo RS za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo;
- Ministrstvo RS za kulturo;
- Ministrstvo RS za javno upravo;
- Ministrstvo RS za gospodarstvo;
- Ministrstvo RS za delo, družino in socialne zadeve;
- Ministrstvo RS za zdravje;
- Služba vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko;
- DARS d.d., družba za avtoceste v Republiki Sloveniji;
- Telekom Slovenije d.d., Maribor;
- Elektro Celje d.d., Celje;
- Javno komunalno podjetje Log d.o.o., Ravne na Koroškem;
- Zavod za varstvo narave, OE Maribor;
- Zavod za gozdove, OE Slovenj Gradec;
- Zavod RS za varstvo kulturne dediščine Slovenije, OE Maribor;
- RRA Koroška d.o.o., Dravograd;
- Koroška ribiška družina, Dravograd;
- Lovske družine Bistra, Pogorevc, Koprivna - Topla;
- Občina Črna na Koroškem, Črna na Koroškem.

V postopek se lahko vključijo tudi drugi nosilci urejanja prostora, če se v okviru priprave dokumenta ugotovi, da upravljajo, ali so odgovorni za posamezno področje.

Na podlagi prejetih mnenj bo ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, odločilo o sprejemljivosti vplivov izvedbe OPN na okolje skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

#### **4.3 Uskladitev predloga in sprejem na Občinskem svetu**

Ko bo OPN usklajen z vsemi pristojnimi ministrstvi in drugimi nosilci urejanja prostora, bo pripravljen t.i. »usklajen predlog OPN«. Usklajen predlog OPN se bo predložil Občinskemu svetu Občine Črna na Koroškem v drugo branje. Na podlagi drugega branja se lahko OS predlaga sprejem OPN.

Po sprejetju OPN se odlok objavi v uradnem glasilu in po pričetku veljavnosti se le ta prične uporabljati pri izdaji uradnih dokumentov – lokacijskih informacij, potrdil o namenski rabi prostora, upravnih odločb itd.

